

Uchwała Nr SO.2.4012.191.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy i Miasta Raszków w roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Raszków wraz z objaśnieniami przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2042 i ich zmianami oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz przedstawił strukturę zrealizowanych dochodów i wydatków. W tej części wyszczególniono także wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, wydatki majątkowe, zobowiązania i należności budżetu oraz zadłużenie Gminy i Miasta. Burmistrz wskazał także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

W sprawozdaniu przedstawiono również przychody i wydatki zakładu budżetowego - Zakład Gospodarki Komunalnej w Raszkowie. Burmistrz poinformował, że w 2025 roku samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie Prawo Oświatowe nie gromadziły dochodów na wydzielonych rachunkach bankowych.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków. W odrębnych tabelach przedstawiono również m.in. wykonanie wydatków majątkowych, wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu, wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją

zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład, wykonanie planu dochodów i wydatków realizowanych z Funduszu Pomocy, wykonanie planu dochodów i wydatków nimi finansowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wskazanych w pkt III. uzasadnienia.

3. W sprawozdaniu zawarto informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z przepisem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2025:

a/ dochody wykonano w kwocie 85.921.697,08 zł, tj. 101,75% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 79.350.680,37 zł (101,98%), dochody majątkowe w kwocie 6.571.016,71 zł (99,10%),

b/ wydatki wykonano w kwocie 83.488.059,13 zł, tj. 93,94% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 71.820.808,72 zł (93,53%), wydatki majątkowe w kwocie 11.667.250,41 zł (96,56%).

Budżet 2025 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 2.433.637,95 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4.430.000,00 zł.

Przychody Gminy i Miasta zrealizowano w wysokości 11.558.911,42 zł, które stanowiły: kredyty w wysokości 3.675.000,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 w kwocie 842.177,61 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.041.733,81 zł.

Rozchody budżetu zrealizowano w kwocie 1.695.000,00 zł na plan 1.805.490,24 zł i dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Rozchody z tytułu lokat na okres wykraczający poza rok budżetowy nie zostały wykonane.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 (korekta nr 3).

2. Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 23.935.000,00 zł i stanowią 27,86% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2025 r. gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, jak i ze sprawozdania Burmistrza wynika, że należności na koniec 2025 roku wynoszą 4.304.560,81 zł, w tym zaległości stanowią kwotę

2.432.689,88 zł. W stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost zaległości o 23.728,54 zł. W sprawozdaniu wskazano na podejmowane działania mające na celu wyegzekwowanie istniejących zaległości. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania oraz wprowadzania efektywnych działań, celem poprawy ściągальności zaległości w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

4. Zgodnie ze sprawozdaniem Burmistrza oraz sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2025 rok, zobowiązania niewymagalne na koniec okresu sprawozdawczego stanowią kwotę 2.569.749,81 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Analiza sprawozdania Rb-28S za 2025 rok wykazała, że nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Wystąpiły natomiast przypadki, w których suma wydatków wykonanych (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) i zobowiązań niewymagalnych przekracza plan ustalony w budżecie: o kwotę 9.593,66 zł w dziale 921, rozdział 92109 § 4260 oraz o kwotę 1.707,67 zł w dziale 926, rozdział 92601 § 4260. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach jakie Burmistrz otrzymał od Rady Gminy i Miasta Raszków.

6. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zrealizowano na poziomie 2,03% uzyskanych wpływów z podatku rolnego, tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz.183).

7. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie odbiegało od planowanych wydatków.

8. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 273.547,64 zł przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 343.721,02 zł. Kwota planowanych w 2025 roku wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii uwzględniała niewykorzystane środki z ww. opłat z lat ubiegłych w wysokości 92.891,82 zł. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że: *„Z podsumowania wykonania dochodów i wydatków za rok 2025 ustalono nadwyżkę środków w wysokości 163.065,20 zł jaka stanowi wielkość niewykorzystanych środków z tytułu zezwoleń na sprzedaż alkoholu w roku 2025 i o jaką zostanie zwiększony plan wydatków roku 2026 celem realizacji zadań wynikających z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii”*.

Skład Orzekający ustalił, że niewykorzystana w 2025 roku kwota 163.065,20 zł została wprowadzona do budżetu 2026 roku na plan wydatków rozdziału 85154 - Przeciwdziałanie alkoholizmowi, uchwałą Rady Gminy i Miasta Raszków Nr XXIV/162/2026 z dnia 30 marca 2026 roku.

9. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości i pozostałe odsetki (§ 0910 i 0920) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 4.276.136,32 zł. Wykonane wydatki związane z obsługą

systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 łącznie wyniosły 4.624.034,58 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz dochodami ubocznymi były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o 347.898,26 zł. Zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku 247.169,70 zł, nadpłaty wyniosły 25.187,93 zł a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami 17.412,90 zł.

Rada Gminy i Miasta Raszków podjęła uchwałę Nr XLI/276/2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym wyszczególniono koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

10. Skład Orzekający stwierdził, iż w niżej określonych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek, a mianowicie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Wykonanie w zł
801	80101	4580	172,79
801	80101	4590	9.000,00
855	85501	4560	866,64
855	85502	4560	713,90

W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do powyższego.

11. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

III. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na str. 14 - 15 części opisowej sprawozdania podano: „*dochody z dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego 204 721,08 zł*” oraz „*W rozdziale 60014 - dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między JST – plan 198.417,- zł wykonanie 139.323,75 zł (...)*”, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów w § 2320 (dz. 600, rozdz. 60014) wynika kwota planu 218.259,00 zł oraz wykonania 171.973,08 zł. Ponadto, na stronie 45 sprawozdania w tabeli pn. *Wykonanie planu dochodów związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego* zbędnie ujęto dochody sklasyfikowane w § 6300 dotyczące dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej. Z kolei w tabeli pn. *Wykonanie planu wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego* podano błędną kwotę wykonania dla § 4300 w dz. 600, rozdz. 60014 tj. 15.114,34 zł, zamiast 52.596,59 zł.

2. Na str. 32 sprawozdania w podsumowaniu działu 801 *Oświata i wychowanie* podano kwotę wykonanych dochodów 5.327.109,27 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów wynika kwota 5.327.194,79 zł.

3. Na str. 63 części opisowej sprawozdania w podsumowaniu wydatków majątkowych wskazano „w rozdziale 75411 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*”, natomiast podane kwoty dotyczą wydatków majątkowych w dziale 754.
 4. W sprawozdaniu wystąpiły rozbieżności w zakresie podanych kwot dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych wykazanych w części opisowej (str. 112-113) z danymi wynikającymi z tabeli pn. *Wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy i Miasta dla jednostek sektora finansów publicznych*, zawartej w pkt 1.9. części tabelarycznej sprawozdania (na str. 46) oraz ze sprawozdaniem Rb - 28S.
 5. Na str. 121 sprawozdania podano „W 2025 roku wpłynęły środki z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie 24.705,69 zł (rozdział 90019 § 069)”, natomiast ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota 24.705,65 zł.
 6. Na str. 130 w pkt 5.6 „SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI DOCHODÓW I WYDATKÓW ŚRODKÓW OKREŚLONYCH ART. 5 UST. 1 PKT 2 I 3 USTAWY O FINANSACH PUBLICZNYCH” w tabeli „Plan i wykonanie dochodów i przychodów w roku 2025” w dziale 801, rozdział pokazano § 0920 zamiast § 0922.
 7. Ze sprawozdania Burmistrza wynika, że w dziale 754, rozdział 75495 poniesiono wydatek w § 2710 -Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących w kwocie 6.881,60 zł. W części opisowej poinformowano, że kwota ta dotyczy „przekazania baniaków wody Gminie Sośnie w związku z usuwaniem skutków skażenia wodociągów”. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jeżeli powyższy wydatek stanowił pomoc rzeczową dla innej jst to winien być ujęty jako wydatek w § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia.
- IV. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 oraz uwzględnia postanowienia art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Raszków została opracowana, wg stanu na dzień 31.12.2025 roku i zawiera dane wymagane przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.