

Uchwała Nr SO – 0951/38/P/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 stycznia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy i Miasta Raszków

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. z późn. zm. w osobach

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
 Zbigniew Czołnik

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę i Miasto Raszków:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2017 – 2025,
- uchwałę budżetową na 2017 rok,

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Raszków.

Uzasadnienie

- W dniu 28 grudnia 2016 r. Rada Gminy i Miasta Raszków podjęła uchwały:
- Nr XXIV/193/2016 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Raszków na lata 2017 – 2025,
 - Nr XXIV/194/2016 w sprawie budżetu na rok 2017.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy i Miasta Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2017 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2017 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet roku 2017 uchwalony został z deficytem w wysokości 3.906.000,00 zł, przychodami w kwocie 4.890.000,00 zł, rozchodami w kwocie 984.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec roku 2017 wynosi 9.840.000,00 zł, co stanowi 22,10 % planowanych dochodów.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2017 - 2025, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny

Najwyższy poziom zadłużenia Jednostki wystąpi w roku 2017. W kolejnych latach zadłużenie Miasta i Gminy będzie się zmniejszało, a całkowita jego spłata jest zakładana w 2025 roku. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres równy temu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która w latach 2017 - 2025 kształtować się będzie następująco:

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 ufp, obliczony w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego rok budżetowy %	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów %
2017	9.840.000,00	11,65	3,22
2018	9.890.000,00	8,19	3,66
2019	8.590.000,00	4,13	3,66
2020	7.190.000,00	4,31	3,67
2021	5.740.000,00	5,52	3,69
2022	4.290.000,00	6,16	3,54
2023	2.740.000,00	6,31	3,56
2024	1.400.000,00	6,31	3,03
2025	0	6,31	3,09

Z powyższego wynika, że w latach 2017 - 2025 poziom spłat zobowiązań Gminy i Miasta Raszków będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2019 i 2020 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku 2016 kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów. W tej sytuacji odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. niższe wykonanie dochodów, wyższe wydatki na obsługę długu) mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 w/w ustawy. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.