

Uchwała Nr SO – 0952/46/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2014 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Raszków na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Raszków projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2015 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami opisanymi w pkt IV uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 zostały ustalone:

- | | |
|--------------------------|--|
| a) dochody w wysokości | 32.116.305 zł, w tym: dochody bieżące – 32.106.205 zł; |
| b) wydatki w kwocie | 35.293.305 zł, w tym: wydatki bieżące – 30.799.805 zł; |
| c) przychody w wysokości | 3.927.000 zł; |
| d) rozchody w wysokości | 750.000 zł |

Proponowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 1.306.400 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Deficyt budżetu wynosi 3.177.000 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.320.000 zł, co stanowi 4,11 % planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2015 roku wynosi 11,45 %.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok są niższe o 1,47 % od planowanych dochodów gminy na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 2,91 % od planowanych w 2014r.

Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe o 4,91 % od planowanych wydatków budżetowych na 2014 r., wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.493.500 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2014r. o 26,19 % .

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,0 % wpływów z podatku rolnego. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczenie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W treści projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

4. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 73.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

III. Projekt budżetu na rok 2015 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy i Miasta Raszków Nr XXXIX/304/2010 z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Raszków.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia:

1. Z załączonych do projektu budżetu materiałów informacyjnych wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planowane w wysokości 900.000 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które zaplanowano w kwocie 1.075.000 zł. Ponadto w wydatkach majątkowych (załącznik nr 3) planowane są wydatki w kwocie 360.000 zł na zadanie pn. „Budowa PSZOK w Moszczance”. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), które wskazują co rada gminy jest zobowiązana brać pod uwagę określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc:

- 1) liczbę mieszkańców,
- 2) ilość wytwarzanych odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu, na które zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy składają się:
 - a) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c) koszty obsługi administracyjnej systemu,
- 4) przypadki nieregularnego wytwarzania odpadów, w tym sezonowości.

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r u.c.p.g.). W związku z wymienionymi przepisami w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.

2. Wątpliwość Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w dziale 900 rozdział 90003 wydatków na zakup energii – wysypisko w Moszczance oraz w dziale 900 rozdział 90002 wydatków inwestycyjnych na zadanie pn. „Rekultywacja wysypiska w Moszczance”. Burmistrz nie wskazał podstawy prawnej zaplanowania powyższych wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl przepisów art. 136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.) zarządzającym gminnym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Gmina może utworzyć podmiot niebędący taką jednostką w celu prowadzenia gminnego składowiska odpadów lub powierzyć wykonywanie prawa i obowiązków zarządzającego gminnym składowiskiem odpadów podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach weszła w życie z dniem 23 stycznia 2013 r. Jednakże ustawodawca w art. 243 ustawy postanowił, iż w przypadku gdy w dniu wejścia w życie ustawy składowiskiem odpadów zarządza gminna jednostka sektora finansów publicznych, gmina jest obowiązana dostosować się do wymagań, o których mowa w art. 136, w terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy. Ministerstwo Środowiska w piśmie z dnia 26 marca 2014 „Informacja w sprawie składowisk odpadów - interpretacja przepisu art. 136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach” wskazało, że *obowiązek dostosowania zgodnie z art. 243 ustawy o odpadach*

zarządzającego składowiskiem odpadów do wymagań, o których mowa w art.136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w terminie roku od dnia wejścia w życie w/w ustawy, nie dotyczy zamkniętych gminnych składowisk odpadów na podstawie ostatecznych decyzji o zamknięciu składowiska odpadów lub decyzji o zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach. W takim przypadku gminna jednostka sektora finansów publicznych nadal może zarządzać zamkniętym składowiskiem odpadów i wykonywać udzielone jej ostateczne decyzje administracyjne. Mając na względzie powyższe uregulowania po dniu 23 stycznia 2014r. nie ma podstaw do tego aby składowiskiem odpadów zarządzała jednostka budżetowa czy samorządowy zakład budżetowy, a co za tym idzie nie jest możliwe przeznaczanie środków budżetowych na utrzymanie składowiska odpadów komunalnych, chyba, że zachodzi okoliczność o której mowa w w/w piśmie Ministerstwa Środowiska. Zatem przed uchwaleniem budżetu Burmistrz winien wyjaśnić podstawę zaplanowania wydatków dotyczących wysypiska w Moszczance.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.