

Uchwała Nr SO-0957/29/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Raszków

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2029

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2029 Gminy i Miasta Raszków został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018r., uchwałą budżetową na 2018 rok.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2019 - 2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2021 - 2022 dopuszczalny (maksymalny) wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 ustawy u.f.p. obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, jak i o wykonanie roku poprzedzającego kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów. Skład Orzekający podnosi, iż Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. W latach 2019 - 2021 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki. Stąd organ

wykonawczy winien monitorować na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień określonych w § 3 projektu uchwały w sprawie WPF nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej określono szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Porównanie treści tego załącznika oraz załącznika do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2028 (wg stanu na dzień 14.11.2018 r.) wykazuje rozbieżności w zakresie planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków. Ponadto w załączniku nie ujęto przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja SP w Raszkowie z siedzibą w Pogrzybowie”, którego okres realizacji zakładano w latach 2013 - 2021.

W załączonych do projektu WPF objaśnieniach przyjętych wartości odniesiono się do powyższego. Wskazano, iż *organ wykonawczy do końca roku 2018 przedłoży projekt uchwały w sprawie zmian WPF na lata 2018-2028, w której przedstawi zmiany limitów, dostosowując je do możliwości finansowych gminy.* Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Zatem przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy opierać się na dokumentach obowiązujących w dacie jej uchwalenia.

2. Występuje brak spójności w załączniku Nr 1 do projektu WPF polegający na niespełnieniu reguły, iż wielkości wykazane w poz. 2.2 - wydatki majątkowe – powinny być równe bądź wyższe od sumy wielkości wykazanych w poz. 11.4, 11.5 i 11.6. ($2.2 \geq (11.4) + (11.5) + (11.6)$) w odniesieniu do 2020 roku.

3. Analiza załącznika nr 1 projektu WPF w części dotyczącej informacji uzupełniających wykazała w odniesieniu do roku 2019 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w zakresie dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 12.2) oraz w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 12.2.1). Wg projektu WPF dochody te stanowią kwotę 0,00 zł, a wg projektu budżetu – 746.840,14 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2019 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w uchwale budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.