

Uchwała Nr SO – 0952/50/3/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Raszków na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt IV.3 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2016r. projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy i Miasta Raszków Nr XXXIX/304/2010 z dnia 25 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Raszków.

II.W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 44.517.839,00 zł, w tym: dochody bieżące – 44.314.839,00 zł, dochody majątkowe – 203.000,00 zł;
- b) wydatki w kwocie 48.423.839,00 zł, w tym: wydatki bieżące – 43.311.443,00 zł, wydatki majątkowe – 5.112.396,00 zł;
- c) przychody w wysokości 4.890.000,00 zł;
- d) rozchody w wysokości 984.000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 1.003.396,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r., poz. 1870).

Deficyt budżetu wynosi 3.906.000,00 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.434.000,00 zł, co stanowi 3,22 % planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2016 roku wynosi 11,65 %.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

III. 1. Prognozowane dochody Gminy na 2017 rok są wyższe o 1,17 % od planowanych dochodów gminy na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 5,61 % od planowanych w 2016r.

Burmistrz konstruuje budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2017 rok są wyższe o 2,47 % od planowanych wydatków budżetowych na 2016 r., wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 5.112.396,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2016r. o 8,45 % .

2. Projekt uchwały budżetowej zakłada, że planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

W treści projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

3. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 0,40 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (dz. 801 rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. 2016r., poz. 1379) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 359.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166 ze zm.).

V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Z projektu budżetu (załączniki nr 1 i 2) oraz z informacji zawartych w załączonych do projektu materiałach (str. 12 i 27) wynika, że nadal opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planowane w wysokości 1.100.000 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które zaplanowano w kwocie 1.218.779 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający poddaje pod rozagę, by organ wykonawczy przedstawił radzie gminy projekt zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty, opracowany w oparciu o przepisy art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.). Przepisy te wskazują co rada gminy jest zobowiązana brać pod uwagę określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc:

- 1) liczbę mieszkańców,
- 2) ilość wytwarzanych odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu, na które zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy składają się:
 - a) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c) koszty obsługi administracyjnej systemu,
- 4) przypadki nieregularnego wytwarzania odpadów, w tym sezonowości.

2. W dziale 801 – Oświata i wychowanie rozdział 80114 – Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół (załączniki nr 1 i nr 2) sklasyfikowano planowane dochody i wydatki jednostki budżetowej Gminny Zespół Obsługi Placówek Oświatowych, która została utworzona przez Radę Gminy i Miasta Raszków uchwałą Nr XXII/166/2016 z dnia 20.10.2016r. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014r. poz. 1053 ze zm.) w.w. dochody i wydatki winny być ujmowane w dziale 750 – Administracja publiczna rozdział 75085 – Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.