

**UCHWAŁA NR (...)
RADY GMINY NIEMCE**

z dnia (...) r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935). Rada Gminy Niemce uchwała, co następuje:

§ 1

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę datowaną na dzień 20.08.2024 r. na bezczynność i przewlekłość Rady Gminy Niemce wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niemce.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

WÓJT

mgr inż. Marian Goliańek


Dr Grzegorz Chałupczak
RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE

stanowiące odpowiedź na skargę datowaną na dzień 20.08.2024 r. na bezczywność i przewlekłość Rady Gminy Niemce

Rada Gminy Niemce, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935) przekazuje skargę datowaną na dzień 20.08.2024 r. na bezczynność i przewlekłość Rady Gminy Niemce i wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w całości na podstawie art. 151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- 2) rozpatrzenie sprawy w trybie uproszczonym.

Stan faktyczny sprawy przedstawia się następująco.

W dniu 20 sierpnia 2024 r. do Rady Gminy Niemce wpłynęło pismo zatytułowane "Skarga na bezczynność, przewlekłość Rady Gminy Niemce". Skarga została skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie za pośrednictwem Rady Gminy Niemce.

W treści skargi skarżący wskazał, iż skarga na bezczynność i przewlekłość Rady Gminy Niemce odnosi się do sprawy skargi na Mariana Golianka Wójta Gminy Niemce z dnia 05.06.2024 r. Skarżący zarzucił, iż wskazanej skargi nie przekazano do Rady Gminy Niemce, jak i ponaglenie z 31.07.2024 r. nie trafiło do Rady Gminy Niemce. Skarżący formułuje zarzut, iż „Sprawy ze skargi z 05.06.2024 r. nie załatwiła RG N-ce”. Do skargi na bezczynność skarżący załączył kopię swojego pisma datowanego na dzień 05.06.2024 r. skierowanego do Wójta Gminy Niemce.

Z treści pisma skarżącego datowanego na dzień 05.06.2024 r. wynika, iż dotyczy ono sprawy prowadzonej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Niemcach wszczętej wnioskiem z dnia 07.05.2024 r., w której to sprawie w dniu 04.06.2024 r. skarżącemu doręczono pismo nr 0420/136/2024 datowane na dzień 28.05.2024 r. W dalszej części

pisma z dnia 05.06.2024 r. skarżący wydaje się odnosić do treści doręzonego mu pisma nr 0420/136/2024 datowanego na dzień 28.05.2024 r. Do pisma z dnia 05.06.2024 r. skarżący nie załączył żadnych załączników.

Z uwagi na fakt, iż z treści pisma skarżącego datowanego na dzień 05.06.2024 r. wynikało, iż dotyczy ono sprawy prowadzonej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Niemcach wszczętej wnioskiem skarżącego z dnia 07.05.2024 r., pismo skarżącego z dnia 05.06.2024 r. przekazane zostało do Ośrodka Pomocy Społecznej w Niemcach w celu jego rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Pismem z dnia 02.07.2024 r., doręczonym skarżącemu w dniu 05.07.2024 r. Zastępca Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Niemcach poinformował skarżącego, iż w sprawie wszczętej wnioskiem z dnia 07.05.2024 r., w dniu 19.06.2024 r. wydana została decyzja o Nr OPS-PS.450.15.2024, od której to decyzji w dniu 24.06.2024 r. skarżący złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie, za pośrednictwem Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Niemcach. Pismem z dnia 01.07.2024 r. odwołanie skarżącego, wraz z aktami administracyjnymi, przesłane zostało do Samorządowego Kolegium odwoławczego w Lublinie.

W dniu 31.07.2024 r. skarżący złożył do Wójty Gminy Niemce pismo zatytułowane „Ponaglenie”, w którym wskazuje, iż dnia 05.06.2024 r. złożono skargę (pismo w sprawie) na Wójty Gminy Niemce / Kierownika OPS Niemce. W swoim piśmie skarżący wskazał następujące zarzuty: forma prowizyjna, która trwa od 2002 r., fałszerstwo w oświadczeniu, bezprawne najścia i napady Policjantów oraz „socjalnych”. W dalszej części pisma z dnia 31.07.2024 r. skarżący podnosi, iż „skarga do Wójty w Niemcach z dn. 05.06.2024 r. obowiązkowo winna trafić dawno do R.G.” Do pisma z dnia 31.07.2024 r. skarżący nie załączył żadnych załączników.

Z uwagi na treść pisma skarżącego z dnia 31.07.2024 r., zarówno to pismo, jak i powołane w jego treści pismo skarżącego z dnia 05.06.2024 r. zostało przekazane do Biura Rady Gminy Niemce w dniu 31.07.2024 r., celem nadania mu biegu zgodnie z właściwością, co uniemożliwiło jego rozpatrzenie przez Radę Gminy Niemce na sesji zaplanowanej na dzień 01.08.2024 r.

W dniu 05.09.2024 Przewodniczący Rady Gminy Niemce przekazał pismo skarżącego z dnia 31.07.2024 r. wraz z pismem z dnia 05.06.2024 r. do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Niemce, w celu wydania opinii w przedmiocie zarzutów skargi.

W dniu 20 sierpnia 2024 r. do Rady Gminy Niemce wpłynęło pismo zatytułowane "Skarga na bezczynność, przewlekłość Rady Gminy Niemce".

Pismem z dnia 29 sierpnia 2024 r. skarżący został poinformowany o braku możliwości rozpatrzenia skargi w ustawowym terminie oraz o nowym terminie jej rozpatrzenia, mając na uwadze fakt, iż rada gminy jako organ kolegialny obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609).

W dniu 25 września 2024 r. przedmiotem obrad Komisji Skarg Wniosków i Petycji, na pierwszym posiedzeniu tej komisji od dnia przekazania skargi do Rady Gminy Niemce, tj. od dnia 31.07.2024 r., była skarga na działalność Wójta Gminy Niemce i Kierownika OPS w Niemcach,

Stan prawny niniejszej sprawy przedstawia się następująco.

Na podstawie art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, określana dalej jako kpa) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia (art. 228 kpa). Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest rada gminy (art. 229 pkt 3 kpa). Organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca (art. 237 § 1 kpa). W razie niezakończania skargi w terminie określonym

w § 1 stosuje się przepisy art. 36-38 (art. 237 § 4 kpa). Zgodnie z art. 36 § 1 kpa, o każdym przypadku niezakończono sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin zakończenia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w zakończeniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu (art. 36 § 2 kpa). Na podstawie art. 37 § 1 kpa, stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie zakończono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczyńność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do zakończenia sprawy (przewlekłość).

Jak stanowi art. 3 § 2 pkt 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935), kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na bezczyńność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawach dotyczących innych niż określone w pkt 1-3 aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego oraz postępowań określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny sprawy uznać należy, iż Rada Gminy Niemce nie dopuściła się zarówno bezczyńności, jak i przewlekłości w rozumieniu przepisów art. 37 § 1 kpa.

Zgodnie z art. 37 § 1 pkt 1 kpa bezczyńność zachodzi wówczas, gdy nie zakończono sprawy w terminie określonym w art. 35 k.p.a. lub w przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a.

W niniejszej sprawie termin na załatwienie skargi na działalność Wójta Gminy Niemce oraz Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Niemcach rozpoczął swój bieg od dnia 31.07.2024 r., tj. od dnia złożenia przez skarżącego do Wójta Gminy Niemce pisma datowanego na dzień 31.07.2024 r., z którego treści wynika, iż pismo skarżącego datowane na dzień 05.06.2024 r. stanowi w rzeczywistości skargę, a nie pismo w toczącym się postępowaniu administracyjnym. W tym miejscu podkreślić należy, iż z treści pisma skarżącego z dnia 05.06.2024 r. nie wynika, iż jest to skarga, gdyż nie wskazuje ono zarówno organów, których działanie lub zaniechanie stanowi przedmiot skargi, jak i zarzutów mogących stanowić przedmiot skargi w rozumieniu art. 277 kpa. Elementy te wskazane zostały dopiero w piśmie skarżącego z dnia 31.07.2024 r.

Z uwagi na powyższe skarga powinna zostać załatwiona przez Radę Gminy Niemce w terminie do dnia 31.08.2024 r., zgodnie z art. 237 § 1 kpa.

Jednak w niniejszej sprawie, pismem z dnia 29.08.2024 r. skarżący został zawiadomiony o niezakończonym terminie oraz o nowym terminie jej załatwienia, zgodnie z art. 36 § 1 kpa w związku z art. 237 § 4 kpa.

Z uwagi na fakt, iż termin wskazany zgodnie z art. 36 § 1 kpa w związku z art. 237 § 4 kpa nie upłynął, Radzie Gminy Niemce nie można postawić zarzutu beczynności w rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Niemce i Kierownika OPS w Niemcach, w rozumieniu art. 37 § 1 pkt 1 kpa.

Z kolei stosownie do art. 37 § 1 pkt 2 kpa, przewlekłość wystąpi wówczas, gdy postępowanie jest prowadzone dłużej, niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Niemce i Kierownika OPS w Niemcach jest Rada Gminy Niemce, zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa. Jako organ kolegialny rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609). Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski

oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W tym miejscu należy ponownie podkreślić, iż w niniejszej sprawie termin na załatwienie skargi na działalność Wójta Gminy Niemce oraz Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Niemcach rozpoczął swój bieg od dnia 31.07.2024 r., tj. od dnia złożenia przez skarżącego do Wójta Gminy Niemce pisma datowanego na dzień 31.07.2024 r., z którego treści wynika, iż pismo skarżącego datowane na dzień 05.06.2024 r. stanowi w rzeczywistości skargę, a nie pismo w toczącym się postępowaniu administracyjnym.

Z uwagi na treść pisma skarżącego z dnia 31.07.2024 r., zarówno to pismo, jak i powołane w jego treści pismo skarżącego z dnia 05.06.2024 r. zostało przekazane do Biura Rady Gminy Niemce w dniu 31.07.2024 r., celem nadania mu biegu zgodnie z właściwością, co uniemożliwiło jego rozpatrzenie przez Radę Gminy Niemce na sesji zaplanowanej na dzień 01.08.2024 r.

W dniu 05.09.2024 r. Przewodniczący Rady Gminy Niemce przekazał pismo skarżącego z dnia 31.07.2024 r. wraz z pismem z dnia 05.06.2024 r. do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Niemce, w celu wydania opinii w przedmiocie zarzutów skargi.

W dniu 25.09.2024 r. przedmiotem obrad Komisji Skarg Wniosków i Petycji, na pierwszym posiedzeniu tej komisji od dnia przekazania skargi do Rady Gminy Niemce, tj. od dnia 31.07.2024 r., była przedmiotowa skarga na działalność Wójta Gminy Niemce i Kierownika OPS w Niemcach.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny sprawy uznać należy, iż Rada Gminy Niemce nie dopuściła się przewlekłości w rozumieniu przepisów art. 37 § 1 kpa, gdyż rozpatrzenie skargi wymaga przeprowadzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania wyjaśniającego w celu umożliwienia Radzie Gminy podjęcia rozstrzygnięcia co do zasadności złożonej skargi, które to rozstrzygnięcie powinno zostać podjęte na sesji zwołanej przez przewodniczącego nie rzadziej niż raz na

kwartał, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609).

Z uwagi na powyższe, Rada Gminy Niemce wnosi o oddalenie skargi na posiedzeniu niejawnym na podstawie art. 151 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

