

Krośniewice 28.11.2019 r.

Burmistrz Krośniewic  
Katarzyna Erdman

Dotyczy: publikowania danych osobowych nagrań sesji Rady Miejskiej.

Informuję, że art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który ogranicza prawo do takiej informacji ze względu m.in. na prywatność osoby fizycznej. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Jeśli chodzi o przetwarzanie danych osobowych osób uczestniczących w sesji, to nie ma konieczności uzyskiwania ich zgody, gdyż zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO) przetwarzanie danych jest dopuszczalne, gdy jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze. Wskazane przepisy ustaw szczególnych nakładają na gminę obowiązki, dla realizacji których niezbędne jest przetwarzanie danych osobowych uczestników sesji. Zasada jawności i dostępności do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej została przewidziana w Konstytucji RP, w ustawach o samorządzie gminnym, samorządzie powiatowym i samorządzie województwa, a także w ustawie o dostępie do informacji publicznej. **Przebieg obrad rady gminy ma być obowiązkowo utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących (nie tylko dźwięk, ale i obraz), co wprost wynika ze znowelizowanych w tym roku przepisów ustaw o samorządzie gminnym, samorządzie powiatowym i samorządzie województwa (które będzie miał zastosowanie do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której przepis ten wszedł w życie).**

Co więcej, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do udostępniania nagrań sesji w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Jednostka samorządu terytorialnego powinna zapewnić właściwy sposób transmisji, utrwalania i udostępniania w Internecie nagrań z posiedzeń kolegialnych organów jednostek, tak by udostępnienie tych nagrań uwzględniało ochronę danych osobowych. Urząd Ochrony Danych Osobowych podkreśla, że obowiązek upublicznienia nagrań w BIP i na stronach internetowych nie oznacza prawa do ujawnienia wszystkich danych osobowych przetwarzanych na posiedzeniu kolegialnych organów. W przypadku danych osobowych zarówno zwykłych, jak i szczególnych kategorii wskazanych w art. 9 oraz danych z art. 10 RODO, administrator, przed publikacją nagrania w sieci (pamiętając o zachowaniu oryginału nagrania jako dokumentu podlegającego archiwizacji), powinien dokonać oceny niezbędności ich ujawnienia z punktu widzenia celu informacyjnego, któremu ta publikacja ma służyć. Niekiedy konieczna będzie pełna anonimizacja danych, zgodnie z zasadą minimalizacji

danych wynikającą z art. 5 ust. 1 lit. c RODO. Zasada ta powinna być wdrażana również poprzez zastosowanie odpowiednich rozwiązań organizacyjnych i technicznych (pseudonimizacja). W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 marca 2013 r. (sygn. akt I OSK 620/12) wskazywano, że usunięcie z opublikowanej w BIP uchwały Rady Gminy personaliów osób prywatnych, czy też ich zanonimizowanie w ogłoszonej w BIP uchwale organu gminnego, nie wpływa na czytelność dokonanego w ten sposób przekazu. Sąd podkreślał również, że jeżeli celem zamieszczenia informacji publicznej w BIP-ie jest transparentność działalności publicznej Rady Gminy, w tym treść podejmowanych przez nią uchwał, to cel ten zostaje spełniony także wówczas, gdy w związku z ochroną prywatności z informacji usunięte zostaną dane dotyczące osób prywatnych. W orzecznictwie dostrzega się również, że usunięcie personaliów osób prywatnych czy też ich zanonimizowanie w ogłoszonej w BIP uchwale organu gminnego, nie wpływa na jego czytelność.

**W związku z powyższym należy przyjąć, że publikacja informacji publicznej w BIP powinna wiązać się z usunięciem danych osobowych osób prywatnych lub ich zanonimizowaniem.**

Inspektor Ochrony Danych  
mgr Ryszard Kujawski

