



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 17 sierpnia 2018 r.

Poz. 2919

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR ZNAK: SPN.III.4130.51.2018

WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 30 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 1073 ze zm.)

stwierdzam nieważność

całości uchwały Nr XXXIV/232/18 Rady Gminy Secemin z dnia 27 czerwca 2018r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lotniskowych w miejscowości Gabrielów gmina Secemin.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 27 czerwca 2018r. Rada Gminy Secemin podjęła uchwałę Nr XXXIV/232/18 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lotniskowych w miejscowości Gabrielów gmina Secemin.

W dniu 17 lipca 2018r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Gminy Secemin do złożenia wyjaśnień i odniesienia się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 23 lipca 2018r. Przewodniczący Rady Gminy Secemin złożył wyjaśnienia i odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2017r. poz. 1073 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy w związku z art. 14 ust. 1 i 2, art. 15 ust. 1 ustawy poprzez uchwalenie planu z ustaleniami odnoszącymi się do terenów znajdujących się poza granicami tego planu.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy plan miejscowy uchwała rada gminy.

W świetle art. 14 ust. 1 i 2 ustawy w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem.

Z analizy załącznika graficznego do uchwały Nr XIII/87/16 Rady Gminy Secemin z dnia 25 stycznia 2016r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/78/12 Rady Gminy Secemin z dnia 24 lutego 2012r. w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów letniskowych w miejscowości Gabrielów gmina Secemin oraz załącznika graficznego przedmiotowej uchwały wynika, że procedowano i uchwalono plan miejscowy w obszarze, który wykracza poza zakres określony w uchwale o przystąpieniu. Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu obejmowała 9 działek o nr ewid. 21/14, 21/50, 22, 21/2, 21/3, 21/4, 21/5, 21/6, 21/80, tymczasem załącznik graficzny Nr 1 do przedmiotowej uchwały obejmuje znacznie większy teren i wychodzi poza granice ww. działek.

Nie można przyjąć wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Secemin, że niezgodność zakresu planu z załącznikiem graficznym do uchwały Nr XIII/87/16 Rady Gminy Secemin z dnia 25 stycznia 2016r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/78/12 Rady Gminy Secemin z dnia 24 lutego 2012r. w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów letniskowych w miejscowości Gabrielów gmina Secemin wynika z faktu, iż na załączniku graficznym do ww. uchwały nieprawidłowo oznaczono granice obszaru objętego uchwałą (zamiast linii ciągłej, winna być linia przerywana).

Ustalenie tych granic jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania planu. Jeżeli w trakcie sporządzania planu stwierdzono taki błąd, to należało zmienić załącznik graficzny uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego zaznaczając poprawnie granice obszaru objętego zmianą.

Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi formę obszaru objętego projektem planu miejscowego, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic przyszłego planu. Oznacza to, że żaden obszar niewskazany w uchwale w sprawie przystąpienia nie może zostać objęty ustaleniami planu.

Potwierdzeniem tej tezy jest wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2017r., sygn. akt II OSK 631/17.

Ponadto:

W § 24 ust. 2 uchwały nieprawidłowo odniesiono się do § 19 ust. 2 pkt 3 lit. a uchwały, ponieważ w § 19 ust. 2 pkt 3 nie ma lit. a. Należało odnieść się tylko do § 19 ust. 2 pkt 3.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wpis w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego wynosi 300zł.

Wojewoda Świętokrzyski

Agata Wojtyszek