

**UCHWAŁA NR XXIV/204/21
RADY GMINY SECEMIN**

z dnia 14 kwietnia 2021 roku

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi
Prokuratora Okręgowego w Kielcach wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325).

Rada Gminy Secemin

uchwała:

- § 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną dnia 12 kwietnia 2021 roku przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Kielcach, dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/25/11 Rady Gminy Secemin z dnia 16 marca 2011 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania wraz z odpowiedzią na skargę, nie uwzględniając jej zarzutów.
- § 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Secemin.
- § 4.** Upoważnia się Wójta Gminy Secemin do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Secemin przed właściwymi sądami administracyjnymi.
- § 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
mgr Bogdan Wasik

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXIV/204/21
Rady Gminy Secemin z dnia 14 kwietnia 2021 roku
w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi
Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Kielcach wraz z odpowiedzią na skargę

W dniu 12 kwietnia 2021 roku Prokurator Prokuratury Okręgowej w Kielcach wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Secemin skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na w/w uchwałę, żądając stwierdzenia jej nieważności i zarzucając uchwale naruszenia przepisów prawa materialnego tj. art. 9a ust. 1, 9b ust. 1, 9b ust. 2, 9a ust. 3 i 5, 9a ust. 15, 9a ust. 8, 9a ust. 14, 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 r. poz.218) oraz art. 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. 2016. 283 j.t) poprzez przekroczenie zakresu delegacji ustawowej i dokonanie w treści załącznika do w/w uchwały wpisów sprzecznych ze wskazanymi powyżej przepisami prawa materialnego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Secemin) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ponieważ Rada Gminy Secemin nie uwzględniła skargi Prokuratora, bowiem w świetle art. 161 § 1 ust. 3 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym przedmiotowe postępowanie podlega umorzeniu jako bezprzedmiotowe.

Przewodniczący Rady Gminy
mgr Bogdan Wasik

RADA GMINY SECEMIN
ul. Struga 2
woj. świętokrzyskie

Załącznik do Uchwały Nr XXIV/204/21
Rady Gminy Secemin z dnia 14 kwietnia 2021 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Skarżący : Prokurator Prokuratury Okręgowej w Kielcach, ul. Mickiewicza 7 25-352 Kielce

Strona przeciwna : Rada Gminy Secemin, ul. Struga 2, 29-125 Secemin

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2001r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325.) Rada Gminy Secemin przesyła skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Kielcach na Uchwałę Nr V/25/11 Rady Gminy Secemin z dnia 16 marca 2011 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, wnosząc o:

- 1) umorzenie postępowania w oparciu o dyspozycję art. 161 § 1 ust. 3 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi;
ewentualnie o:
- 2) stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jedynie w części, do której odnoszą się zarzuty skargi.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 8 kwietnia 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Secemin 12 kwietnia 2021 r.) Prokurator Prokuratury Okręgowej w Kielcach wniósł o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr V/25/11 Rady Gminy Secemin z dnia 16 marca 2011 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zarzucając naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 9a ust. 1, 9b ust. 1, 9b ust. 2, 9a ust. 3 i 5, 9a ust. 15, 9a ust. 8, 9a ust. 14, 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 r. poz. 218) oraz art. 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t. j. Dz. U. 2016 poz. 283) poprzez przekroczenie zakresu delegacji ustawowej i dokonanie w treści załącznika do w/w uchwały wpisów sprzecznych ze wskazanymi powyżej przepisami prawa materialnego.

W ocenie Rady Gminy Secemin, postępowanie w sprawie zainicjowanej skargą prokuratora powinno zostać umorzone w oparciu o dyspozycję art. 161 § 1 ust. 3 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym, bowiem stało się bezprzedmiotowe.

Należy wskazać, że zaskarżona uchwała nie obowiązuje od dnia 22 listopada 2019 r. (a zatem nie obowiązywała w dacie wniesienia skargi w przedmiotowej sprawie), została bowiem zastąpiona Uchwałą Nr XIII/102/19 podjętą przez Radę Gminy Secemin w dniu 22.11.2019 r. w sprawie

trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. W § 3 w/w uchwały wskazano, iż traci moc Uchwała Nr V/25/11 Rady Gminy Secemin z dnia 16 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Z kolei uchwała nr XIII/102/19 podjęta przez Radę Gminy Secemin 22.11.2019r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania została zmieniona Uchwałą Nr XIV/121/19 Rady Gminy Secemin z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/102/19 Rady Gminy Secemin z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zmiana ta była podyktowana postępowaniem nadzorczym wszczętym przez Wojewodę Świętokrzyskiego dotyczącym Uchwały Nr XIII/102/19 podjętej przez Radę Gminy Secemin 22.11.2019 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Wojewoda zakwestionował treść § 2 ust. 6 pkt. 2 litery a) oraz b) załącznika do w/w uchwały, stwierdzając, że wprowadzając do treści załącznika do uchwały merytoryczne przesłanki odwołania członka zespołu Rada Gminy Secemin przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 r. poz.218). Uchwałą Nr XIV/121/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. Rada Gminy Secemin uwzględniając stanowisko Wojewody Świętokrzyskiego, zmieniła kwestionowany zapis nadając mu brzmienie zgodne z art. 9a ust. 15 ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 r. poz. 218).

Ponadto, abstrahując od faktu, iż skarżona uchwała stanowi już nieobowiązujący akt prawny, podnieść należy, że w ocenie Rady Gminy Secemin skarga wniesiona przez Prokuratora jest bezprzedmiotowa, gdyż aktualne zapisy załącznika do uchwały nie naruszają przepisu § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej i nie powielają przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych, jak również nie naruszają art. 7 i 94 Konstytucji RP bowiem Rada Gminy Secemin podejmując uchwałę w przedmiocie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania - działała na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie tj. art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2020 r. poz.218).

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Bogdan Wasik

W załączeniu:

- skarga Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Kielcach sygn. akt PO IV 175.2019,
- kopia uchwały Nr V/25/11 Rady Gminy Secemin z dnia 16 marca 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania,
- kopia uchwały Nr XIII/102/19 Rady Gminy Secemin z dnia 22 listopada 2019r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania,
- kopia uchwały Nr XIV/121/19 Rady Gminy Secemin z dnia 30 grudnia 2019r. w sprawie zmiany uchwały nr XIII/102/19 Rady Gminy Secemin z dnia 22 listopada 2019 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.