

**UCHWAŁA NR XXXVII/301/22  
RADY GMINY SECEMIN**

**z dnia 27 października 2022 roku**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi  
Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.)

**Rada Gminy Secemin  
uchwała:**

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną dnia 24 października 2022 roku przez Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie, dotyczącą stwierdzenia nieważności § 12 zawartego w treści załącznika do Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok” uwzględniając skargę.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Secemin.

**§ 4.** Upoważnia się Wójta Gminy Secemin do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Secemin przed właściwymi sądami administracyjnymi.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**/-/ Bogdan Wasik**

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XXXVII/301/22**  
**Rady Gminy Secemin z dnia 27 października 2022 roku**  
**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi**  
**Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie wraz z odpowiedzią na skargę**

W dniu 24 października 2022 roku Prokurator Rejonowy we Włoszczowie wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Secemin skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, żądając stwierdzenia nieważności § 12 zawartego w treści załącznika do Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok”, który przekroczył delegację ustawową i zawarte w niej granice regulacyjne poprzez zawężenie zakresu zadań realizowanych przez Gminę.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Secemin) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy albo nie uwzględnić skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach uwzględniając ją w całości.

Przewodniczący Rady Gminy

/-/ Bogdan Wasik

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Kielcach  
ul. Prosta 10  
25-366 Kielce

**Skarżący** : Prokurator Rejonowy we Włoszczowie, ul. Kusocińskiego 11, 29-100 Włoszczowa

**Strona przeciwna** : Rada Gminy Secemin, ul. Struga 2, 29-145 Secemin

### Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2001 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) Rada Gminy Secemin przesyła skargę Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie skargę złożoną dnia 24 października 2022 roku, dotyczącą stwierdzenia nieważności § 12 zawartego w treści załącznika do Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok” wraz z odpowiedzią na skargę.

Rada Gminy Secemin uwzględnia skargę.

### Uzasadnienie

Skargą z dnia 21 października 2022 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Secemin 24 października 2022 roku) Prokurator Rejonowy we Włoszczowie zaskarżył w części tj. § 12 Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022r. – natomiast w dalszej części wniósł o stwierdzenie nieważności §14 Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok” zarzucając, iż postanowienia zawarte w § 12 treści załącznika do uchwały wydane zostały z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego. Zapewne jest to omyłka pisarska, gdyż treść skargi wskazuje, że przedmiotem zaskarżenia objęty jest tylko § 12 załącznika do Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok”

Rada Gminy Secemin uwzględnia skargę.

Skarga Prokuratora dotyczy zaistniałego w jego ocenie przekroczenia delegacji ustawowej i zawartych w niej granic swobody regulacyjnej poprzez zawężenie zakresu zadań realizowanych przez Gminę w § 12 programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Secemin w roku 2022 stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi

oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Secemin na 2022 rok” do zakresu zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych tylko do zdarzeń z udziałem zwierząt bezdomnych.

Zdaniem skarżącego, zakres spraw przekazanych do uregulowania w uchwale gminy wyznacza art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt. Zgodnie z art. 11 ust.2 ustawy o ochronie zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń z udziałem zwierząt.

Program co do zasady ma dotyczyć zwierząt bezdomnych, natomiast w art. 11a ust. 2 pkt 8 wskazuje na zapewnienie wskazuje na zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Zdaniem skarżącego z wykładni językowej wynika, iż regulacja ta obejmuje obowiązek opieki nad zwierzętami, które ucierpiały w wyniku zdarzeń drogowych, z czym trudno się nie zgodzić. Ustawa nie zawiera definicji pojęcia „zwierzę”, co jednak nie oznacza, że rada gminy może w sposób dowolny je dookreślać. Zatem należy zgodzić się ze skarżącym i przyjąć, że ustawodawca celowo nie posłużył się w art. 11a ust. 2 pkt 8 pojęciem „zwierzęcia bezdomnego”, gdyż gdyby przepis ten miał mieć zastosowanie wyłącznie do zwierząt bezdomnych ustawodawca dałby temu wyraz, tak jak to zrobił w art. 11a ust. 2 pkt 1, pkt 3 i pkt 5 ustawy.

Odnosząc się do zarzutów skargi, zauważyć trzeba, że rzeczywiście Rada Gminy Secemin w zaskarżanej uchwale zawężyła ustawowy zakres zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych jedynie do zwierząt bezdomnych, co pozostaje w sprzeczności z art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji.

Wobec powyższego; nie kwestionując faktu, że Rada Gminy Secemin w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy, uznać trzeba, iż w przypadku, o którym mowa w skardze Prokuratora Rada Gminy wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego.

Dlatego Rada Gminy Secemin wnosi jak w petitum odpowiedzi na skargę.

z poważaniem:

Przewodniczący Rady Gminy

/-/ Bogdan Wasik

W załączeniu:

- skarga Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie sygn. akt 4131-0. Pa 36.2022 z dnia 21 października 2022 roku,
- kopia uchwały Nr XXX/255/22 Rady Gminy Secemin z dnia 28 lutego 2022 roku,
- kopia uchwały Nr XXXVII/301/22 z Rady Gminy Secemin z dnia 27 października 2022 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego we Włoszczowie wraz z odpowiedzią na skargę.